

UCHWAŁA NR 525 / 2011
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 29 listopada 2011 r.

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 w związku z art.11ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 i 5 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr 82/6/IX/11 Rady Miejskiej w Łowej z dnia 27 października 2011 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu przez Gminę- stwierdza:

- nieważność zapisów zawartych w § 1 pkt 2) i pkt 3) uchwały – z powodu sprzeczności z art. 7 - ustawy z dnia 7 kwietnia 1997 r. Konstytucja RP (Dz. U. Nr 78, poz.483 ze zm.) , art. 27 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2011 r. o sporcie (Dz. U. Nr 127, poz.857 ze zm.), oraz art. 47 i art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157. poz. 1240 ze zm.)

Uzasadnienie

Uchwała objęta postępowaniem nadzorczym - została doręczona tut. Izbie w dniu 4 listopada 2011 r.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Łowej na podstawie art. 27 ust.2 ustawy z dnia 27 czerwca 2011 r.- cyt. wyżej zmieniła uchwałę Nr 36/6/V/11 z dnia 25 marca 2011 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania rozwoju sportu przez Gminę Łowa.

Oceniając zgodność postanowień uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że Rada Miejska w Łowej badaną uchwałą (§ 1 pkt 2) nadała nowe brzmienie § 8 ,w którym zapisano między innymi :

„ 8.1. Określa się górne kwoty dotacji w roku budżetowym dla klubów sportowych posiadających sekcję piłki nożnej w zależności od najwyższej klasy rozgrywek organizowanych przez Polski Związek Piłki Nożnej, w której ta sekcja uczestniczy, według stanu na dzień składania wniosku::

- 1)liga III i wyższe – do 120.000 złotych;;
- 2)liga IV – do 80.000 złotych;
- 3)liga okręgowa – do 40.000 złotych;
- 4) klasa „A” – do 20.000 złotych;
- 5)klasa ”B” - do 10.000 złotych
- 6) pozostałe klasy rozgrywek lub nie uczestniczące w żadnych rozgrywkach – do 5.000 złotych

2. Określa się górną kwotę dotacji w roku budżetowym dla klubów sportowych nie posiadających sekcji piłki nożnej do wysokości 5.000 złotych.

3. Górne kwoty dotacji określone w ust.1 i ust. 2 nie ulegają sumowaniu. Klub sportowy korzysta z najbardziej korzystnej dla siebie górnej kwoty dotacji”.

Te zapisy wyżej cytowane i pozostałe zawarte w tym punkcie oraz w pkt 3) uchwały, w którym nadano nowe brzmienie wnioskowi o dotację w ocenie Kolegium naruszają obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie.

Zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy o sporcie tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego. Sportem natomiast według art. 2 ustawy o sporcie – cyt. wyżej są wszelkie formy aktywności fizycznej, które przez uczestnictwo doraźne lub zorganizowane wpływają na wypracowanie lub poprawienie kondycji fizycznej i psychicznej, rozwój stosunków społecznych lub osiągnięcie wyników sportowych na wszelkich poziomach. Sport wraz z wychowaniem fizycznym, rehabilitacją ruchową składają się na kulturę fizyczną. Aby umożliwić jednostkom samorządu terytorialnego realizację zadania własnego, o którym mowa w ust. 1 art. 27 ustawy o sporcie, ustawodawca w ust. 2 tego artykułu wskazał, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić w drodze uchwały, warunki i tryb finansowania zadania własnego, o którym mowa w ust. 1 wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który ta jednostka zamierza osiągnąć.

Rada Miejska w Łowej wypełniając dyspozycję art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie podjęła stosowną uchwałę Nr 36/6/V/11 na sesji w dniu 25 marca 2011 r.

Natomiast dokonując zmiany tej uchwały poprzez nadanie nowego brzmienia § 8 tej uchwały i zmianę treści wniosku o dotację Rada Miejska naruszyła art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie. Przepis ten nie pozwala na określanie górnych kwot dotacji celowej dla określonych zróżnicowanych podmiotów. Organ stanowiący jako organ władzy publicznej może działać w myśl art. 7 Konstytucji RP, wyłącznie na podstawie i w granicach prawa.

Poprzez nadanie nowego brzmienia § 8 uchwały naruszono także art. 47 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – cyt. wyżej, zgodnie z którym podmiot wnioskujący o przyznanie środków publicznych na realizację wyodrębnionego zadania powinien przedstawić ofertę wykonania zadania zgodnie z zasadami uczciwej konkurencji, gwarantującą wykonanie zadania w sposób efektywny, oszczędny i terminowy. Nie ma znaczenia w tym przypadku np. , w której klasie , czy też lidze rozgrywek organizowanych przez Polski Związek Piłki Nożnej jest sklasyfikowany , czy też nie uczestniczy w żadnych rozgrywkach.

Wysokość dotacji celowej , ani też jej górna granica nie może być określona w uchwale organu stanowiącego, gdyż jak wynika jednoznacznie z art. 250 ustawy o finansach publicznych- cyt. wyżej jest to wyłączna kompetencja zarządu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z tą normą prawną zarząd jst , udzielając dotacji celowej zawiera umowę, która określa w szczególności :

1)wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji;

2)termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;

3)termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

Mając powyższe na uwadze - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Ponadto wskazuje się, iż w podstawie prawnej badanej uchwały nie należało powoływać art. 221 ust.4 ustawy o finansach publicznych, gdyż ta norma prawna nie ma zastosowania do badanej uchwały, podjętej na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze – w zakresie stwierdzonej nieważności uchwały, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajaczkowski